

汉中市地方标准
《汉中市学校食堂食品安全管理规范》
编制说明

汉中市市场监督管理局

2024年12月

《汉中市学校食堂食品安全管理规范》 (征求意见稿) 编制说明

一、工作概况

(一) 任务来源

为规范校园食堂管理，保障师生饮食安全，指导学校食堂推行食品安全“十统一”（原料采购统一、进货查验统一、原料贮存统一、加工分餐条件统一、食品留样统一、清洗消毒统一、人员卫生统一、废弃物管理统一、信息公示统一、色标管理统一）“六到位”（总监配备到位、责任落实到位、培训考核到位、问题发现整改到位、舆情处置到位、有害生物防制到位）管理模式，提升校园餐饮服务质量和食品安全水平，实现“四个确保”（确保学校食品安全主体责任落实，确保食材原料可溯源，确保餐饮具清洁卫生，确保从业人员有效管理和规范操作）工作目标，2024年9月24日，陕西省市场监督管理局下达了《汉中市学校食堂食品安全管理规范》的标准立项通知（陕市监复〔2024〕56号）。

(二) 标准起草单位

标准起草单位：汉中市市场监督管理局，汉中市食品药品监督管理局检验检测中心，汉中市质量技术监督检验检测中心。

(三) 标准起草组成员及分工

姓名	职务/职称	工作单位	分工
李崇勇	高级工程师	汉中市食品药品监督检验检测中心	项目负责人, 组织协调、标准框架结构编写
王园	高级工程师	汉中市质量技术监督检验检测中心	标准初稿、有关章节编写
陈美序	科员	汉中市市场监督管理局	有关章节编写
孟怡璠	工程师	汉中市食品药品监督检验检测中心	有关章节编写、编制说明
李婷	工程师	汉中市食品药品监督检验检测中心	有关章节编写、背景资料梳理、文本校对
王佳	工程师	汉中市食品药品监督检验检测中心	有关章节编写、背景资料梳理、文本校对

二、制定标准的必要性和意义

食品安全关系人民群众身体健康和生命安全，关系中华民族未来。为加强学校食堂饮食安全管理，预防和控制食品安全事故的发生，保障师生身体健康和生命安全，国家市场监督管理总局、教育部、国家卫生健康委员会联合制定《学校食品安全与营养健康管理规定》，围绕采购、贮存、加工、配送、供餐等关键环节，建立健全学校食品安全风险防控体系，保障食品安全，促进营养健康。随后，《关于落实主体责任强化校园食品安全管理的指导意见》《校园食品安全守护行动方案(2020-2022年)》等印发实施，保障了校园食品安全工作的顺利开展。

学校食堂是学生就餐的主要渠道，学生饮食安全事关广

大青少年的健康发展、社会的和谐稳定和国家未来，是社会公众和广大家长关注的焦点问题。伴随经济社会的发展，学校食堂用餐人数日渐增多，供餐形式更加多元，供餐品种日益丰富，食堂食品安全引发的社会关注也在不断提升。

汉中市市场监管局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实食品安全“四个最严”要求，紧密围绕食品安全领域群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作要求，持续深入推进校园食品安全问题专项整治、中小校园食品安全突出问题专项整治等专项行动，相继印发《汉中市学校食堂禁用慎用食材清单》《汉中市农村义务教育学生营养改善计划实施办法》《汉中市学校食堂禁用慎用食材清单》《汉中市学校食堂食品安全告知指南》等适用于当地学校食堂管理的各项规章制度，坚持问题导向、目标导向、结果导向，对学校食堂供餐食品安全实施科学规范管理，坚决守牢校园食品安全底线，力争让学生吃得安全营养。历年食品安全监督抽检结果显示，实施校园食品安全各类治理行动后，校园食品安全问题有所降低，但实际检查中设施不完善、生熟食材混放、消毒未落实、管理不规范等问题仍层出不穷。究其根本原因，即是在政府顶层规划政策相对完备的情况下，学校食堂的食品安全管理标准配套不足，使得问题学校食堂未得到科学、合理、规范、适用的标准指导。

为督促汉中市行政区域内各级各类学校落实食品安全

主体责任，建立健全食品安全责任制，推动学校食品安全治理体系建设，提高风险防控能力，切实维护在校师生饮食健康，以创建国家食品安全示范城市为抓手，推行学校食堂食品安全“十统一六到位”管理模式试点工作为契机，依据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《学校食品安全与营养健康管理规定》《餐饮服务食品安全操作规范》等法律法规、相关政策，汉中市市场监督管理局组织起草《汉中市学校食堂食品安全管理规范(征求意见稿)》。

三、主要起草过程

(一) 成立项目工作小组（2024年6月）

在省食药安办、省市场监管局指导下，汉中市市场监督管理局于6月中旬在全省率先试点启动学校食堂食品安全“十统一六到位”管理模式，同时吸纳全市校园食品安全监管领域相关领导、监管人员、业务骨干等组建《汉中市学校食堂食品安全管理规范》标准制定项目工作小组，完成申报书和标准草案的起草，并制定调研计划。

(二) 调研阶段（2024年7月-8月）

按照计划，工作小组充分收集我国学校食堂食品安全管理规范上级标准及文献，总结梳理湖北、湖南、山东、四川、广东等外省学校食堂食品安全管理的先进经验与做法，分片区同期开展实地调研，结合汉台区、南郑区、略阳县、佛坪县等多地学校食堂食品安全管理工作实际情况，多次组织县

区食品药品安全办、市场监管部门、教育部门、卫健部门、学校食堂等相关人员参加的座谈会，对汉中市内食品安全工作管理经验进行总结提炼。

（三）成立标准制定小组（2024年9月）

项目任务下达后，在原项目工作小组的基础上，联合汉中市食品药品监督检验检测中心、汉中市质量技术监督检验检测中心食品安全领域专家、技术骨干和标准化技术人员成立《汉中市学校食堂食品安全管理规范》市级地方标准制定小组，明确项目任务分工、工作进度和工作要求，并形成标准讨论稿。

（四）试点论证阶段（2024年9月）

标准制定小组组织专家前往汉中东辰外国语学校、汉中市幼儿园、汉中市汉台中学、汉中职业技术学院4所具有代表性的中小学、幼儿园、大中专院校食堂，开展标准研定的试点论证工作。4所学校食堂按照标准讨论稿各项要求积极落实食品安全管理，小组成员轮班驻点实地掌握4所学校食堂运行情况，密切监测管理中的重点环节和突出问题，通过“十统一”“六到位”考核表评估和分析标准谈论稿的适用情况，同时广泛征集相关单位的意见和建议。

（五）形成标准征求意见稿、送审稿（2024年9月-12月）

经内部反复研究论证，建立起结构合理、层次分明、与汉中市域内各级各类学校食堂相适应，体现学生身心特点、科学完善、操作性强的校园食堂食品安全管理标准，使学校食堂建设和管理服务有章可循、有规可依、有据可引，形成了《汉中市学校食堂食品安全管理规范(征求意见稿)》。

经召开座谈会收集和线上意见反馈，制定小组共梳理得到 22 条修改意见，经充分讨论，予以采纳并完成修改，最终形成标准和编制说明送审稿。

2024 年 12 月 11 日，汉中市市场监督管理局组织标准审定会，对送审稿和编制说明进行了评审，会议一致通过送审稿。

四、制定（修订）标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

（一）规范性要素的选择原则

1.合规性原则

本标准编制符合《食品安全法》等法律法规、以及技术规范的要求。

2.适用性原则

在充分梳理、分析汉中市校园食堂建设与食品安全管理的流程、特点、规律的基础上，总结食品安全管理的一般要求，并充分考虑中小学、大中专院校、幼儿园食堂食品安全管理的共性和不同，形成适用于汉中市各类学校食堂的食品

安全管理规范。

3.适度前瞻原则

在目前各类学校食堂食品安全管理水平的的基础上，以已打造的汉中东辰外国语学校、汉中市幼儿园、汉中市汉台中学、汉中职业技术学院等校园食堂“样板间”为参照，设置具有一定预见性和前瞻性的管理要求，为未来校园食堂食品安全管理起到引领作用。

4.规范性原则

标准编制符合 GB/T 1.1-2020 的相关规定。

（二）制定依据

1.本文件依据 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定进行编写。

2.规范性引用文件

GB 14930.1 食品安全国家标准 洗涤剂

GB 14930.2 食品安全国家标准 消毒剂

GB 14934 食品安全国家标准 消毒餐（饮）具

GB 31654 食品安全国家标准 餐饮服务通用卫生规范

3.参考文献

《中华人民共和国标准化法》

《中华人民共和国食品安全法》

《中华人民共和国食品安全法实施条例》

《地方标准管理办法》

《陕西省标准化条例》
《食品经营许可证管理办法》
《餐饮服务食品安全操作规范》
《学校食品安全与营养健康管理规定》
《企业落实食品安全主体责任管理规定》
《食堂食品安全风险管控清单（集中用餐单位）》
《陕西省农村义务教育学生营养改善计划管理办法》
《中小学校园食品安全和膳食经费管理工作指引》
《学校食堂和校外供餐单位复用餐具清洗消毒工作指引》

（三）与现行法律、法规、标准的关系

本标准的内容与现行有关法律、法规和有关上级强制性标准相一致，无内容抵触；规范性引用文件均现行有效。

五、标准主要内容及说明

《汉中市学校食堂食品安全管理规范》是为促进汉中市学校食堂食品安全工作管理，充分发挥标准在全市各学校食品安全监管工作中的基础性和引领性作用，进一步提升食品安全标准化，营造校园食品安全工作管理标准化良好氛围。本标准在全市范围内适用，适用于汉中市行政区域内各级各类学校食堂食品安全工作管理指导。

主要包括：

1 范围

2 规范性引用文件

3 术语和定义

4 总体要求

5 原料管理

6 加工与分餐

7 食品留样

8 餐后管理

9 卫生管理

10 管理控制

11 反食品浪费

12 自查、评价与整改

附录 A(资料性) 原料采购验收记录

附录 B(资料性) 食品添加剂使用记录

附录 C(资料性) 食品留样记录

附录 D(资料性) 废弃物处置记录

附录 E(资料性) 日管控、周排查、月调度记录

参考文献

六、试点论证分析与结果

由汉中市食药安办牵头，市市场监管、教育、卫健等部门协同联动，联合制定印发了学校食堂食品安全“十统一六到位”管理模式试点工作方案，召开了动员部署会议，市、县（区）、镇（街道）三级迅速行动，抢抓春夏学期末至暑假

窗口期，蹲点包抓、实操培训、现场指导、硬件改造、软件完善等工作措施全面推进。全市 177 个镇（街道）全面参与试点工作，秋季开学后，每个镇（街道）至少试点建成一所规范运行食品安全“十统一六到位”管理模式的样板学校食堂。略阳县、佛坪县等部分县区结合自身实际，施行整县推进该项工作。各县区各相关部门主要负责人、责任督学、市场监管所所长、试点学校校（园）长、食品安全总监、食品安全员和广大从业人员全面参与、全面行动，确保试点工作试出质量、试出效果、试出特色、试出经验。

在试点工作的浓厚氛围下，标准制定小组对本标准 4 所试点学校食堂依据总体要求、原料采购、进货查验、原料贮存、加工分餐、食品留样、废弃物管理、清洗消毒、人员卫生、信息公示、色标管理、总监配备、责任落实、培训考核、自查整改、舆情处置、有害生物防制等重点指标进行 3 轮考核与评估，每项评分均达优秀水平，试点验证结果为满意，同时证出 4 所试点学校食堂的食品安全管理情况均能符合本标准要求。

七、知识产权说明

本项标准不涉及知识产权问题。

八、采标情况

无。

九、重大意见分歧的处理、依据和结果

本项标准编制过程中各起草单位和起草人秉持积极沟通、协商一致的原则，及时与相关部门或人员提出的建议和意见进行了沟通交流，无重大意见分歧。

十、标准性质的建议说明

本项标准建议审批发布为推荐性地方标准。

十一、其他应说明的事项

无。